

21 באפריל 1996

ירידה גדולה בנכונות המדינות התורמות לסייע לרש"פ העניקו לרשות הפלסטינית רק 27 מליון דולרים

וועידת המדינות התורמות האחרונה, שהתקיימה בבריסל בין התאריכים 11 - 13 באפריל, הנחילה מפח נפש לרשות הפלסטינית. סיוע החירום שאישרו התורמות הסתכם ב-27 מליון דולרים בלבד, עבור תוכנית שתספק עבודות יזומות למובטלים ברשות ועבור תוכנית ביוזמת האו"ם שתעניק תמיכה לסדנאות ברש"פ. לעומת זאת, גורמים ברש"פ ציפו לקבל עד 1.2 מיליארד דולרים כחלק ממימוש הבטחות שהם טוענים הובטחו להם בזמן וועידת שארם א-שייח'. **מקורות פלסטיניים ציינו שהסכומים הללו נלקחו מהתחייבויות קודמות של התורמות, ולכן בפועל הרש"פ לא קיבלה תוספת סיוע.**

מקורות פלסטיניים וישראליים ציינו בפני "מבט לשלום" כי חלה ירידה גדולה בנכונות המדינות התורמות לסייע לרש"פ. המקורות מעריכים כי המדינות התורמות מאוכזבות מהליקויים ביישום הסכם אוסלו ב', הכוללים את השעיית פינוי כוחות צה"ל בחברון, אי הוודאות לגבי שינוי האמנה הפלסטינית והאכזבה מדרך ניהול הבחירות הפלסטיניות. במהלך הוועידה שלחו המדינות התורמות איתותים ברורים, שללא התקדמות רצינית בתהליך השלום במזרח-התיכון, הן יפנו את תשומת ליבם לאתגרים חדשים - כמו למשל סיוע לבוסניה. **יש לציין כי בוועידת הסיוע לבוסניה, שהתקיימה אף היא בבריסל במקביל לוועידת המדינות התורמות לרש"פ, גוייסו תרומות המסתכמות ב-1.2 מיליארד דולרים.** את המחיר על היחלשות התמיכה של המדינות התורמות ישלם המשק הפלסטיני, שמצבו מורע מיום ליום. יו"ר הרשות, יאסר ערפאת, אף נתן ביטוי לאכזבה הפלסטינית בישיבת שרי הרשות ביריחו ב-13 באפריל, כאשר אמר שהמדינות תורמות "לא עמדו בהתחייבויות שנטלו על עצמן לסייע למשק הפלסטיני".

וועידת בריסל לא פתרה שתי בעיות נוספות המקשות על המשך הסיוע לפלסטינים:

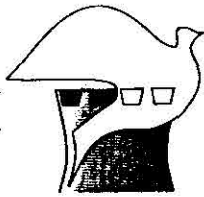
1- דרישת המדינות התורמות מן הרשות, לרכז במשרד האוצר הפלסטיני את כל הפעילות המוניטרית תחת פיקוח קרן המטבע הבינלאומית, לא נענתה. דרישה זו הועלתה בעקבות ידיעות שהגיעו לתורמות, על-פיהן משרד הנשיאות של הרשות מנהל פעילות כספית בלתי מבוקרת של כספים המצטברים מן ההעברות שחברות פרטיות - בעיקר ישראליות - מעבירות לרשות. כן נודע

גם על תשלומים נוספים המועברים ממקורות שונים ישירות למנגנון "הבטחון המסכל". עקב כך, המדינות התורמות לא העבירו את הכספים המיועדים לתשלום משכורות עובדי הרשות מאז חודש ינואר 1996. בבירור שנעשה במשרד לשיתוף פעולה בינלאומי התברר כי למרות אי-העברת הכספים הללו, שהיו אמורות להגיע לרשות דרך קרן הוסלט, הצליחה הרשות לשלם באותה תקופה את משכורות עובדיה, אך נאלצה בחודש מרץ להפחית את המשכורות בחמישה אחוזים.

2 - ישראל לא מוכנה להסיר בקרוב את הסגר הממושך. בתגובה לטענה הישראלית שהסגר מוטל מסיבות בטחוניות, המדינות התורמות מציינות כי ישראל חייבת לשאת בהוצאות הביטחון שלה, וליטול אחריות לנזק הנגרם כתוצאה מהפעילות הבטחונית, מבלי לפנות לסיוע חירום מצד התורמות.

מקורות "מבט לשלום" דיווחו כי ישראל והפלסטינים באו לוועידה בשתי גישות שונות. בעוד הפלסטינים ביקשו לאשר תוכניות חירום לעבודות יזומות, ישראל חזרה ודרשה לממש את תוכנית הפרקים התעשייתיים באזורי הגבול. כנגד ההצעה הישראלית, חזרו נציגי הרש"פ על עמדתם שיש לתת עדיפות לאזורי תעשייה בעומק שטח הרש"פ, ליד הערים הפלסטיניות, ולא באזורי הגבול. הפלסטינים גם חזרו והדגישו את דרישתם לאפשר את השלמת בניית הנמל בעזה, ולשם-כך לאפשר את הפלגת הרפסודה ההולנדית, ובה ציוד חיווי לקידוח ובנייה, מנמל אשדוד לעזה. (יש לציין שישראל הסכימה לאחרונה לאפשר את הפלגת הרפסודה) למרבה ההפתעה ובניגוד לוועידות קודמות, הפעם המדינות האירופיות גילו עמדה פושרת כלפי התוכניות של הפלסטינים, ובעיקר תוכנית בניית נמל בעזה.

PEACE WATCH



מבט לשלום

Press Release - 21 April 1996

Sharp Decline in Commitment of Donor Nations to Assist the PA Just \$27 Million in Emergency Funding Was Approved at Brussels Conference

The conference of donor nations to the Palestinian Authority (PA), which was conducted in Brussels on April 11-13, greatly distressed the leadership of the PA. The emergency funding which the donors approved totalled just \$27 million, which is slated to go towards the PA's public-works projects and a UN-proposed project to support small workshops. This is in contrast to the \$1.2 billion which the PA claims it was promised in the past by the donor nations. **Palestinian sources indicate that the \$27 million will be taken from money which had already been pledged previously to the PA, so that in actual fact the PA received no additional financial assistance.**

Both Israeli and Palestinian sources indicated to Peace Watch that they have sensed a large decline in the donor countries' willingness to provide financial assistance to the PA. These sources report that the donor countries are disappointed with the poor manner in which the Oslo 2 agreement has been implemented so far, noting in particular the uncertainty over the amending of the PLO Covenant, disappointment with the manner in which the Palestinian elections were conducted, and the delay in the redeployment of Israeli forces from Hebron. The donors gave both parties to the Oslo agreements clear signals during the Brussels conference that without serious progress in the peace process, they will turn their attention to other challenges — such as aid for Bosnia. It should be noted that a conference of donors to Bosnia, which was held concurrently in Brussels between April 11 - 13, raised pledges of \$1.2 billion. PA Chairman Yasser Arafat expressed the PA's disappointment at the PA Cabinet meeting of April 13, stating that the donor nations "have not fulfilled the commitments they undertook to support the Palestinian economy".

The Brussels conference failed to solve some additional problems which are delaying assistance to the PA:

1 - The donor nations' request that the PA conduct all its financial activities through the PA Finance Ministry, which is under IMF auditing, has not been met. The donors had insisted upon this arrangement after it became known to them that the PA's Office of the President was conducting unaudited financial activities using monies paid to the PA by foreign corporations — mainly Israeli companies — with business interests in PA-controlled areas. Funding from various sources has also found its way directly to the Palestinian Preventive Security Forces, bypassing the supervised Finance Ministry. As a result of the PA's refusal to comply with the request, the donor nations have held up the transfer of money intended to subsidize the incomes of PA employees since

• Public-works projects, planned by PECDAR's Nabil Sharif, are slated to provide employment mainly in the rural areas of the PA. Every village received a "jobs quota" based on its size and needs, with the job categories typically including forestry, road works, street sweeping. The villages were granted some discretion in deciding the type of jobs they needed done. The project began on 3 April 1996, based on a budget drawn from loans and a special grant provided by the government of Norway. The initial stage of the project is to last only ten days, but there are plans to extend it over a two-month period. Every worker will be paid 30 Israeli shekels a day (approximately \$9.50), and the villages can effect a "workforce turnover" if the number of unemployed workers exceeds the jobs quota. The PA Labour Ministry, Local Government Ministry, and UNRWA are collaborating in the project's implementation. **In addition, Israel is expected to transfer 100 million shekels to the PA to support public-works projects.**

• The small works project is a World Bank initiative and funding will be transferred via the Holst Fund. The Holst Fund is currently providing between \$500,000 and \$1 million towards street cleaning efforts in Gaza City and the Gaza Promenade maintenance project.

• According to Peace Watch sources, the donor nations delayed funding for the Core Investment Program, a \$550 million project, in late January. The Core Investment Program was proposed by the PA at the Paris conference and approved by the donor nations, and was intended to provide investments in water, electricity, and communications infrastructures in industrial areas. These investments in industrial zones were expected to stimulate further private capital flow into Palestinian industry. The suspension of the project occurred after the Palestinian elections of 20 January 1996. **In contrast to the generally positive assessments of the elections published by various international election observer delegations, many of these same delegations provided the donors with much less sympathetic accounts of the nature of the elections in not-for-publication reports. The donor nations, who had placed much emphasis on the democratization of the Palestinian Authority, reacted negatively to these reports.** Reviving the program is on the Brussels agenda.

• The PA budget for 1996, approved in January, was based on an estimated deficit of \$75 million, and assumed that at least 35,000 Palestinian workers would have access to the Israeli labour market and that the Palestinian domestic product would grow by 7.5%. The Israeli closure has rendered these assumptions invalid. An International Monetary Fund delegation is currently completing a visit to the PA, and intends to present the Brussels conference with a detailed report on the revised needs of the PA. A new budget will be discussed, and there are reports that the updated deficit estimate will be \$150 million. However, Palestinian sources told Peace Watch the original deficit estimate of \$75 million was too optimistic, that it should have been about \$140 million, and that a revised \$150 million deficit estimate is therefore too low.