

11 באפריל 1996

כינוס התורמות בבריסל מציין שלב נוסף בהדרדרותה הכלכלית של הרשות הפלסטינית

כינוס המדינות התורמות, שייפתח הערב בבריסל, מציין שלב נוסף בהדרדרותה הכלכלית של הרשות. במקום להתרכז בפיתוח הכלכלי של הרשות יעמוד הכינוס בסימן חיפוש מקורות למימון עבודות דחק ועבודות יזומות לפלסטינים בשכר זעום. אווירת "תוכניות לפיתוח כלכלי" ו"מימוש פירות השלום" נשכחה מזמן, וכעת מבקשות המדינות התורמות לשמר לפחות תשתית מינימלית של הכלכלה הפלסטינית.

על אף שהמועד נקבע עוד בכינוס הקודם, שנערך בפריס ב-9 בינואר, הרי הכינוס בבריסל יכול להחשב ככינוס חירום על רקע ההשפעות הקשות של הסגר הישראלי על המצב הכלכלי ברשות הפלסטינית. לפיכך, במקום לעקוב אחר ביצוע ההחלטות שהתקבלו בפריס, יעמוד בראש סדר היום בכינוס בריסל מילוי צרכי החירום הנובעים מהסגר. ארבעה נושאים עיקריים ימקדו את סדר היום של המדינות התורמות:

1. מימון תוכניות קצרות מועד ליצירת עבודות יזומות.
2. עידוד "מלאכות זעירות" - ("small works") של סדנאות ומלאכות קטנות שנפגעו מהסגר.
3. בחינה מחודשת של תקציב הרשי"פ לאור התמוטטות ההנחות שעמדו ביסוד התקציב.
4. מימון ההוצאות השוטפות של הרשי"פ על רקע משבר בקרן הולסט.

חשוב לציין, המדינות התורמות אינן מוכנות לממן את נזקי הסגר, אשר מוערכים בין 2.5 מליון דולרים ליום, לפי הערכת המדינות התורמות ועד 6 מליון דולרים, לטענת הרשות הפלסטינית. נציגי המדינות התורמות מסרו שהם יעמדו על כך שישראל תקיים את החייבויותיה ולא תאריך את הסגר. המדינות התורמות לא קיבלו את עמדת ישראל שהסגר הוא צעד בטחוני הכרחי, ואמרו כי הן לא מחוייבות לשלם את צרכי הבטחון של ישראל. מקורות "מבט לשלום" גם מציינים את הפרטים הבאים על הנושאים אשר יידונו:

* באפריל הודיעה הרשות על קיצוץ של 5% במשכורות עובדיה בשל התרוקנות קופתה. זאת משום שהחל מינואר לא העבירה קרן הולסט לידי הרשות את מימון ההוצאות השוטפות, למרות שנתר בקרן סכום של כ-50 מליון דולרים. מקורות כלכליים פלסטיניים העריכו בפני "מבט לשלום" כי הדבר נובע מכך שהמדינות התורמות דורשות מהרשות למסור למשרד האוצר הפלסטיני, הנמצא בפיקוח קרן המטבע הבין-לאומית, את מיליוני הדולרים שמקבל מוסד הנשיאות הפלסטיני מן החברות הכלכליות, רובן ישראליות, אשר פועלות בשטחי האוטונומיה. לדברי המקורות, התחייב משרד הנשיאות להעביר את הכספים הללו למשרד האוצר עד ה-20 בינואר 1996 (יום הבחירות לרשי"פ) אבל לא עמד בהתחייבותו.

* ביוזמת איש פקדא"ר, נביל שריף, הכינה הרשות הפלסטינית תוכנית להעסקת מובטלים בעבודות יזומות באיזורים הכפריים. כל כפר קיבל מכסת עבודה על פי גודלו וצרכיו, כאשר סוגי העבודה האפשריים

הינם: יעור, סלילת כבישים, ניקיון וכו'. הכפר עצמו קובע את סוג העבודה לה הוא זקוק. התוכנית התחילה לפעול ב-3.4.96, על פי תקציב שהתקבל מהלוואות וממענק מיוחד של ממשלת נורווגיה. התוכנית מיועדת בשלב הראשון להימשך עשרה ימים, עם כוונה להאריך אותה לחודשיים. כל פועל יקבל 30 ש"ח ליום, כאשר כל כפר יוכל לבצע תחלופת עובדים אם מספר המובטלים יעלה על המכסה. משרד העבודה של הרש"פ, וכן משרד הרשויות המקומיות וסוכנות אונר"א, משתתפים בתוכנית הזאת. **בנוסף לתוכנית זו, ישראל עומדת להעביר 100 מיליון ש"ח (על חשבון ההעברות השוטפות שלה לרש"פ) לצורך יוזמת עבודות הדחק.**

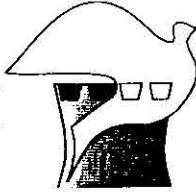
* התוכנית לשמר את תשתית המלאכות הזעירות היא יוזמת הבנק העולמי והתקציב יועבר מקרן הולסט, שכבר מממנת את תוכנית ניקוי עזה ושימור הטיילת של עזה בסכום שבין חצי מליון למליון דולרים.

* מעצבי התקציב הפלסטיני גם הניחו שתתמש תוכנית ההשקעות "The Core Investment Program" שהציעה הרשות בפריס, ואושרה ע"י המדינות התורמות, בשיעור של 550 מליון דולרים. התוכנית אמורה היתה להשקיע בתשתיות מים, חשמל וכו', בעיקר באזורי התעשייה, במטרה לעודד כך השקעות פרטיות. חלק מהדיונים בכינוס יוקדשו לשאלת חידוש תוכנית זו. המדינות התורמות עיכבו את מימוש התוכנית אחרי הבחירות לרש"פ אשר נערכו ב-20.1.96. **זאת משום שבניגוד לדיווחים הראשוניים ששיבחו את ההליך הדמוקרטי של הבחירות לרש"פ, דיווחים פנימיים של המשקיפים הצביעו על ליקויים חמורים במהלך הבחירות. לכן המדינות התורמות חשו עצמן מרומות על ידי הרשות הפלסטינית.**

* התקציב הפלסטיני אשר אושר בתחילת השנה התבסס על גרעון צפוי של 75 מליון דולרים, מתוך הנחה שמספר העובדים הפלסטיניים בישראל יגיע לפחות ל-35 אלף, ושיהיה גידול בתוצר הלאומי הפלסטיני בשיעור של 7.5%. מדיניות הסגר גרמה לכך שאף אחת מן ההנחות הללו לא תתמש.

* בימים אלו נמצאת בשטחי הרש"פ משלחת של קרן המטבע הבינלאומית, המחברת דין וחשבון מפורט לגבי תוצאות אי-מילוי ההנחות התקציביות. הדו"ח יוצג בכינוס התורמות בבריסל. יש להניח, כמובן, שהרשות תתבקש להכין תקציב חדש. ע"פ מקורות "מבט לשלום", התקציב החדש יניח גרעון של 150 מיליון דולרים. מצד שני, מקורות פלסטיניים מוסרים שההנחה המקורית של גרעון בסדר גודל 75 מיליון דולרים היה אופטימי מדי, והחישוב הנכון (לפני הטלת הסגר) היה אמור להיות 140 מיליון דולרים. לפיכך, גם תיכנון עדכני של גרעון בסך 150 מיליון דולרים לא יספיק, בשל השפעות הסגר.

PEACE WATCH



מבט לשלום

11 April 1996

Brussels Donor Conference Marks Further Stage in the Economic Deterioration of the Palestinian Authority

The upcoming conference of donor nations to the Palestinian Authority, which will open tonight in Brussels, marks a further stage in the economic deterioration of the Palestinian Authority. Instead of concentrating on supporting economic development in the PA, the conference will focus on finding sources of funding for public-works projects to provide Palestinian workers with minimal wages. The heady atmosphere of "Economic Development Financing" and "Implementing the Fruits of Peace" which marked initial conferences is long forgotten. At best, the donor nations hope to sustain the most minimal infrastructure for the ailing Palestinian economy.

Although the conference's timing was determined at the end of the last donor nation meeting, conducted in Paris on January 9, the Brussels gathering is essentially an emergency meeting in response to the damage caused to the Palestinian economy by the continuing Israeli closure. The conference will mainly be devoted to emergency measures to deal with the effects of the closure, rather than following-up the decisions made in Paris in January, as originally planned. Four topics are on the agenda:

1. Financing short-term public-works projects.
2. Encouraging "small works" projects at workshops and other light industries.
3. Reconsideration of the Palestinian Authority budget for 1996, in light of the collapse of the basic assumptions underpinning it.
4. Financing the immediate current accounts of the PA.

Donor nation representatives have made it clear that they do not intend to finance the losses caused to the PA by the closure, which they estimate to be \$2.5 million a day, and which the PA estimates to be \$6 million a day. They argue that Israel must fulfill its obligations and end the closure, and they reject Israel's contention that the closure is a necessary security measure. Peace Watch sources also note the following points regarding the Brussels conference agenda:

- **The PA announced a 5% reduction in the salaries of its employees in April, due to a severe current accounts crisis. The crisis stemmed from the fact that since January, the Holst Fund has not been providing the PA with regular payments to cover its current accounts, despite a \$50 million balance in Holst Fund accounts. Palestinian economic sources told Peace Watch they assume the delay in the payments is due to the donor nations' displeasure that the PA's Office of the President has not transferred to the Palestinian Treasury millions of dollars it receives from foreign economic corporations (mainly Israeli firms) operating in the PA. According to these sources, the PA's Office of the President promised to transfer these monies to the Treasury Ministry, which is subject to IMF accounting (in contrast to the President's Office), by January 20, 1996 (Palestinian election day), but the promise was not fulfilled.**

January 1996. Despite this lack of funding, the PA managed to pay full salaries to its employees in January and February, but was forced to declare an across-the-board salary cut of 5% to all its employees in March.

2 - Israel does not intend to end the closure of the Palestinian territories anytime in the near future. In response to the Israeli claim that the closure is a security necessity, the donor nations noted that Israel must bear its own security expenses, and shoulder the responsibility for the damage caused by its security policies, without turning to emergency international funding.

Peace Watch sources note that Israel and the PA came to the Brussels conference with differing priorities. While the Palestinians requested immediate emergency assistance for public-works projects, Israel repeated its previous requests for funding to go towards the establishment of industrial parks on the Israel-PA border. The PA insists, however, that priority in support for industrial areas should be given to industrial zones in the interior of the PA, near the large Palestinian cities, rather than on the boundary. The PA also asked that the construction of the port of Gaza be given extra consideration, and that a Dutch raft bearing drilling and construction equipment be permitted to sail from the Israeli port of Ashdod to its intended destination in Gaza (Israel recently agreed to this request). Surprisingly, in contrast to previous donor conferences, the European donors expressed only lukewarm support for the port construction project.

* For further information, please contact Moti Inbari at (02) 233-004 or via beeper at 294-666 x36997.